



Comune di Adelfia
Settore Assetto del Territorio

DETERMINAZIONE N° 881 DEL 17 GIU. 2015

N° 210 D'ORDINE DELL'U.T.C. DEL 15-6-2015

OGGETTO: Lavori di "Messa in sicurezza di emergenza del sito Ex Sapa - Rimozione e destinazione a smaltimento e/o recupero dei cumuli".
Aggiudicazione definitiva.
CIG: 6076517475 CUP: E56G14000580006

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- richiamato il decreto sindacale n. 4 di reg. del 08/01/15 di attribuzione delle funzioni dirigenziali al dipendente ing. Carlo Ronzino, quale responsabile del Settore Assetto del Territorio;
- visto l'articolo 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Premesso che:

- con comunicazione prot. N. 4708 del 16 luglio 2012, a seguito delle determinazioni assunte in sede di tavolo tecnico regionale tenutosi il 29 giugno 2012 in correlazione agli eventi del 16/17 giugno 2012, la Regione Puglia – Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica, confermando il finanziamento inizialmente previsto nell'ambito del Programma operativo FESR Puglia 2007/2013, Asse II, Linea d'intervento 2.5 "Interventi di miglioramento della gestione del ciclo integrato dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati", ha stabilito le seguenti fasi per l'intervento di "Messa in sicurezza di emergenza del sito Ex Sapa":
 - a) "Smassamento e raffreddamento dei cumuli giacenti all'interno dello stabilimento"
 - b) "Caratterizzazione cumuli secondo le norme UNI 10802"
 - c) "Rimozione e destinazione a smaltimento e/o recupero dei cumuli"
- le fasi di cui alle lettere a) e b) sono state concluse;
- con deliberazione della giunta regionale n. 1244 del 4 luglio 2013 la fase c) ["Rimozione e destinazione a smaltimento e/o recupero dei cumuli"] è stata ammessa a finanziamento nell'ambito del Programma operativo FESR Puglia 2007/2013, Asse II, Linea d'intervento 2.5 "Interventi di miglioramento della gestione del ciclo integrato dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati", Azione 2.5.4;
- a seguito degli esiti delle gare di cui alle determinazioni a contrarre n. 530 del 24/04/14 e n. 833 del 30/06/14, andate entrambe deserte, si è proceduto a revisionare il progetto esecutivo in base alla necessità di articolare diversamente l'appalto e di adeguare il profilo economico del valore stimato

dello stesso in considerazione del riscontro con il mercato attuale, nonché a trasmettere alla Regione Puglia – Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica la proposta progettuale modificata al fine di ottenere l'ulteriore finanziamento necessario;

- la Regione Puglia – Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica, come da comunicazione prot. N. 11041 del 17/12/2014, ha notificato il provvedimento di integrazione del finanziamento per € 1.669.850,00 in aggiunta a quanto già finanziato con "DISCIPLINARE REGOLANTE I RAPPORTI TRA REGIONE PUGLIA E COMUNE DI ADELFA" di importo provvisorio pari a € 2.630.150,00;
- la società ECO LOGICA SRL con nota acclarata al prot. N. 23489 del 22 dicembre 2014, ha trasmesso il progetto esecutivo, in revisione aggiornata, dei servizi inerenti la fase di cui alla lettera c) [*Rimozione e destinazione a smaltimento e/o recupero dei cumulati*], così composto:
 - R.1 Relazione Tecnica – Relazione Generale | Rev4 Dicembre 2014
 - R.1.1 Cronoprogramma | Rev1 Dicembre 2014
 - R.2 Relazione di caratterizzazione del materiale – Revo Settembre 2013
 - R.3 Elenco Prezzi – Analisi dei prezzi | Rev2 Dicembre 2014
 - R.4 Computo metrico estimativo | Rev1 Dicembre 2014
 - R.5 Incidenza della Manodopera | Rev2 Dicembre 2014
 - R.6 Capitolato speciale d'appalto | Rev4 Dicembre 2014
 - R.7 Piano di sicurezza e coordinamento | Revo Settembre 2013
 - R.8 Quadro economico | Rev2 Dicembre 2014
 - T.1 Planimetria Stato dei luoghi – Revo Settembre 2013
 - T.2 Planimetria apprestamenti di cantiere e sicurezza – Revo Settembre 2013
- con determinazione a contrarre n. 1653 del 30/12/14 si è proceduto ad indire gara mediante procedura aperta ex del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, art. 3, comma 37, e art. 55, comma 5, adottando – quale criterio di aggiudicazione – il criterio del prezzo più basso ex articolo 82 del medesimo d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;
- il bando di gara è stato pubblicato conformemente a quanto prescritto dall'art. 66 del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 16;
- entro il termine perentorio delle ore 12:00 del 16/02/2015 sono pervenute le offerte dei seguenti operatori economici:
 - 1 R.T.I. ECOTECNICA s.r.l./IORIO Trasporti e logistica s.r.l.
 - 2 TESECO S.p.A.
 - 3 R.T.I. TEOREMA S.p.A./AMBIENTHESIS S.p.A.
 - 4 SALVAGUARDIA AMBIENTALE S.p.A.
 - 5 R.T.I. ECOSISTEM s.r.l./DUSTY s.r.l./SEMATAF s.r.l.
- in data 17/02/2015, come indicato nel bando di gara, si è tenuta la seduta aperta per l'apertura delle offerte;
- come risulta da "VERBALE DI GARA n. 1 in data 17 febbraio 2015" approvato con determinazione gestionale n. 755 del 13/05/2015:

- l'operatore economico SALVAGUARDIA AMBIENTALE S.p.A. è stato ammesso risultando provvisoriamente primo nella graduatoria informale, con un'offerta di ribasso del 32,250% sull'importo a base di gara;
 - l'operatore economico R.T.I. TEOREMA S.p.A./AMBIENTHESIS S.p.A. è stato **ammesso con riserva** – per le motivazioni riportate nel medesimo “VERBALE DI GARA n. 1 in data 17 febbraio 2015” – risultando provvisoriamente secondo nella graduatoria informale, con un'offerta di ribasso del 26,017% sull'importo a base di gara;
 - l'operatore economico R.T.I. ECOSISTEM s.r.l./DUSTY s.r.l./SEMATAF s.r.l. è stato ammesso risultando provvisoriamente terzo nella graduatoria informale, con un'offerta di ribasso del 16,300% sull'importo a base di gara;
 - l'operatore economico TESECO S.p.A. è stato **ammesso con riserva** – per le motivazioni riportate nel medesimo “VERBALE DI GARA n. 1 in data 17 febbraio 2015” – risultando provvisoriamente quarto nella graduatoria informale, con un'offerta di ribasso del 14,273% sull'importo a base di gara;
 - l'operatore economico R.T.I. ECOTECNICA s.r.l./IORIO Trasporti e logistica s.r.l. è stato **ammesso con riserva** – per le motivazioni riportate nel medesimo “VERBALE DI GARA n. 1 in data 17 febbraio 2015” – risultando provvisoriamente quinto nella graduatoria informale, con un'offerta di ribasso del 11,130% sull'importo a base di gara;
- con nota prot. N. 3431 del 24/02/2015 si è proceduto a richiedere, ai sensi dell'art. 46, comma 1-bis, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, all'operatore economico TEOREMA S.p.A./AMBIENTHESIS S.p.A., ammesso con riserva, *“di integrare la documentazione mediante la presentazione di documenti idonei che rendano possibile la qualificazione dei servizi svolti (con la precisazione delle quantità pertinenti in termini di tonnellate) sotto un profilo oggettivo e sostanziale, come riconducibili ai CPV richiesti dagli atti di gara, mediante la descrizione dettagliata dell'attività svolta e delle sue caratteristiche qualitative e quantitative, che consenta di comprendere se siano compatibili con la declaratoria dei CPV 90.52.2XX e 90.52.2XX”*;
 - con nota prot. N. 3430 del 24/02/2015 si è proceduto a richiedere, ai sensi dell'art. 46, comma 1-bis, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, all'operatore economico TESECO S.p.A., ammesso con riserva, di integrare la dichiarazione di cui all'art. 106, comma 2, del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, e *“di integrare la documentazione mediante la presentazione di documenti idonei che rendano possibile la qualificazione dei servizi svolti (con la precisazione delle quantità pertinenti in termini di tonnellate) sotto un profilo oggettivo e sostanziale, come riconducibili ai CPV richiesti dagli atti di gara, mediante la descrizione dettagliata dell'attività svolta e delle sue caratteristiche qualitative e quantitative, che consenta di comprendere se siano compatibili con la declaratoria dei CPV 90.52.2XX e 90.52.2XX”*;
 - con nota prot. N. 3432 del 24/02/2015 si è proceduto a richiedere, ai sensi dell'art. 46, comma 1-bis, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, all'operatore economico R.T.I. ECOTECNICA s.r.l./IORIO Trasporti e logistica s.r.l., ammesso con riserva, di integrare la dichiarazione di cui all'art. 106, comma 2, del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;

- con lettera acclarata al prot. N. 3828 del 02/03/2015 l'operatore economico TEOREMA S.p.A./AMBIENTHESIS S.p.A., riscontrando la nota prot. N. 3431 del 24/02/2015, ha precisato che i servizi svolti per conto delle società indicate nella documentazione trasmessa ricomprendono il trasporto di rifiuti;
- l'operatore economico TESECO S.p.A., riscontrando la nota prot. N. 3430 del 24/02/2015, ha acclarato al prot. N. 3826 del 02/03/15 la dichiarazione di cui all'art. 106, comma 2, del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, nonché la documentazione correlata alla anzidetta richiesta;
- l'operatore economico R.T.I. ECOTECNICA s.r.l./IORIO Trasporti e logistica s.r.l., riscontrando la nota prot. N. 3432 del 24/02/2015, ha acclarato al prot. N. 3670 del 26/02/2015, la dichiarazione di cui all'art. 106, comma 2, del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;
- nell'ambito dei sub-procedimenti di cui all'art. 48 e all'art 86 del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163:
 - con nota prot. N. 3429 del 24/02/2015 si è proceduto a richiedere all'operatore economico SALVAGUARDIA AMBIENTALE S.p.A. le giustificazioni in ordine all'offerta, risultata anormalmente bassa, nonché la comprova del requisito dei servizi svolti;
 - l'operatore economico SALVAGUARDIA AMBIENTALE S.p.A., con lettere acclamate al prot. N. 3950 del 04/03/15, al prot. N. 4360 del 11/03/2015 e, in riscontro alla nota del Settore Assetto del Territorio prot. N. 6500 del 17/04/2015, al prot. N. 7043 del 27/04/2015 ha trasmesso la documentazione inerente le giustificazioni in ordine all'offerta e la comprova del requisito dei servizi svolti;
 - le giustificazioni in ordine all'offerta presentate dall'operatore economico SALVAGUARDIA AMBIENTALE S.p.A., come da nota di questi uffici prot. N. N. 6500 del 17/04/2015, sono state ritenute attendibili in quanto *"riportano e descrivono con adeguato dettaglio gli elementi di costo in assonanza logica con le fasi previste dal progetto del servizio tenendo conto delle spese generali (7%), dell'utile d'impresa (3%) e, laddove vincolanti quali riferimento, dei listini prezzi ufficiali"*;
- il Regolamento (CE) n. 2195/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio del 05/11/2002 relativo al vocabolario comune per gli appalti pubblici (CPV) – come successivamente modificato dal Regolamento (CE) n. 2151/2003 della Commissione del 16/12/2003, dal Regolamento (CE) n. 213/2008 della Commissione del 28 novembre 2007 e dal Regolamento (CE) n. 596/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18/06/2009 – riporta per i codici CPV 90.51.2XX e 90.52.2XX le seguenti descrizioni:
 - 90512000-9 "Servizi di trasporto di rifiuti"
 - 90522000-2 "Servizi connessi ai terreni contaminati"
 - 90522100-3 "Rimozione di terreni contaminati"
 - 90522200-4 "Smaltimento di terra contaminata"
 - 90522300-5 "Servizi di trattamento di terreni contaminati"
 - 90522400-6 "Pulizia e trattamento di terreni"
- con le documentazioni acclamate al prot. N. 3828 del 02/03/2015, al prot. N. 3826 del 02/03/15 e al prot. N. 3670 del 26/02/2015 si risolvano le riserve emerse in fase di ammissione, fatte salve le eventuali comprome, in quanto:

- l'operatore economico R.T.I. TEOREMA S.p.A./AMBIENTHESIS S.p.A. risulta avere eseguito servizi corrispondenti alla declaratoria del codice CPV 90512000-9 "Servizi di trasporto di rifiuti";
- l'operatore economico TESECO S.p.A., oltre ad avere integrato la dichiarazione di cui all'art. 106, comma 2, del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, richiama le prestazioni oggetto di due contratti dai quali, per quanto attiene la precisazione dei codici CPV, non emergono discrasie con quanto dichiarato in sede di offerta che ne possano determinare l'esclusione;
- l'operatore economico R.T.I. ECOTECNICA s.r.l./ORIO Trasporti e logistica s.r.l. ha integrato la dichiarazione di cui all'art. 106, comma 2, del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;
- che con le documentazioni acclerate al prot. N. 3950 del 04/03/15, al prot. N. 4360 del 11/03/2015 e, in riscontro alla nota del Settore Assetto del Territorio prot. N. 6500 del 17/04/2015, al prot. N. 7043 del 27/04/2015 l'operatore economico SALVAGUARDIA AMBIENTALE S.p.A. ha, come in precedenza riportato, giustificato l'attendibilità dell'offerta e ha inoltre comprovato, attesa anche la declaratoria di cui al codice CPV 90522000-2 "Servizi connessi ai terreni contaminati" – cui l'attività di intermediazione documentata può essere sussunta ai fini del bando –, i requisiti circa i servizi svolti;
- che, a seguito di quanto sopra descritto, con determinazione gestionale n. 755 del 13/05/2015 si è proceduto ad approvare il "VERBALE DI GARA n. 1 in data 17 febbraio 2015" e ad aggiudicare provvisoriamente la gara, fatte salve le verifiche e i controlli di legge sulla veridicità delle dichiarazioni prodotte in fase di offerta, all'operatore economico SALVAGUARDIA AMBIENTALE S.p.A.

Considerato che:

- si è proceduto a effettuare le verifiche e i controlli di legge sulla veridicità delle dichiarazioni prodotte in fase di offerta dall'operatore economico SALVAGUARDIA AMBIENTALE S.p.A.;
- con nota prot. N. 9283 del 29/05/15 è stata richiesta, ai sensi dell'art. 91 del d.lgs. 06/09/2011, n. 159, l'informazione antimafia;
- a tenore della disposizione di cui all'art. 92, comma 3, del d.lgs. 06/09/2011, n. 159, (*"Decoro il termine di cui al comma 2, primo periodo, ovvero, nei casi di urgenza, immediatamente, i soggetti di cui all'articolo 83, commi 1 e 2, procedono anche in assenza dell'informazione antimafia."*) è, nei casi d'urgenza, consentito procedere immediatamente anche in assenza di riscontro alla richiesta di cui all'art. 91 del d.lgs. 06/09/2011, n. 159;
- a tenore dell'art. 11, comma 9, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, *"l'esecuzione d'urgenza è consentita nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari"*.

Ritenuto che:

- l'intervento in questione, in quanto qualificato quale "messa in sicurezza d'emergenza" ex art. 240, comma 1, lett. m), del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 (*"ogni intervento immediato o a breve termine, da*

mettere in opera nelle condizioni di emergenza di cui alla lettera t) in caso di eventi di contaminazione repentini di qualsiasi natura, atto a contenere la diffusione delle sorgenti primarie di contaminazione, impedirne il contatto con altre matrici presenti nel sito e a rimuoverle, in attesa di eventuali ulteriori interventi di bonifica o di messa in sicurezza operativa o permanente;), nonché, peraltro, finanziato con risorse economiche prossime al termine ultimo del procedimento di rendicontazione, rientri, a tenore dell'art. 11, comma 9, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, "nei casi di urgenza" di cui al predetto art. 92, comma 3, del d.lgs. 06/09/2011, n. 159.

Atteso che, ai sensi dell'art. 12, comma 1, ultimo periodo, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, decorso il termine di trenta giorni l'aggiudicazione provvisoria "si intende approvata", né nella presente fattispecie sono emersi ad oggi elementi ostativi al riguardo.

Ribadito altresì che l'esecuzione d'urgenza – concernente la cosiddetta "consegna sotto riserva di legge" – è consentita – a tenore dell'art. 11, comma 9, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163 – nei casi, quale è quello oggetto del presente provvedimento, "in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari".

DETERMINA

- 1) Di approvare la narrativa che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2) Di prendere atto della determinazione gestionale n. 755 del 13/05/2015 e di richiamarne integralmente nel presente provvedimento, *per relationem*, i contenuti.
- 3) Di dare atto della seguente graduatoria definitiva come segue:

| | | |
|----|--|---------|
| 1° | SALVAGUARDIA AMBIENTALE S.p.A. | 32,250% |
| 2° | R.T.I. TEOREMA S.p.A./AMBIENTHESIS S.p.A. | 26,017% |
| 3° | R.T.I. ECOSISTEM s.r.l./DUSTY s.r.l./SEMATAF s.r.l. | 16,300% |
| 4° | TESECO S.p.A. | 14,273% |
| 5° | R.T.I. ECOTECNICA s.r.l./IORIO Trasporti e logistica s.r.l. | 11,130% |
- 4) Di dichiarare, fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, l'aggiudicazione definitiva del servizio di "Messa in sicurezza di emergenza del sito Ex Sapa - Rimozione e destinazione a smaltimento e/o recupero dei cumuli", CIG 6076517475, CUP E56G14000580006, alla società SALVAGUARDIA AMBIENTALE S.p.A. con sede in CROTONE (KR), Località Passovecchio, P.I. 01798250799, per un importo pari a € 2.544.148,77, oltre IVA, così composto:
 - a) € 2.479.480,39, oltre IVA, per forniture e servizi assoggettati al ribasso del 32,35%;
 - b) € 53.004,88, oltre IVA, per costi del personale ex art. 82, comma 3-bis, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;
 - c) € 11.663,50, oltre IVA, per costi della sicurezza ex art. 100 del d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81.
- 5) Di dare atto che per effetto del ribasso si procederà alla rimodulazione del quadro economico.
- 6) Di disporre l'esecuzione d'urgenza del servizio ai sensi dell'art. 11, comma 9, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163.

- 7) Di dare atto che operano, finché non siano esplicitamente rimosse, le condizioni risolutive e le opzioni di revoca e recesso di cui all'art. 92, commi 3 e 4, del d.lgs. 06/09/2011, n. 159.
- 8) Di dare atto che le somme sono esigibili nell'anno 2015 e i pagamenti avverranno compatibilmente con i vincoli del patto di stabilità.
- 9) Dare atto che le risorse necessarie per la realizzazione dell'intervento in questione, per € 2.630.150,00, trovano copertura sul codice 2090101, cap. 2137, imp. 1545/2013 reimputato nel predisponendo bilancio 2015, e per € 1.669.850,00 come da deliberazione di giunta comunale n. 155 del 23/12/14 e adempimenti correlati e successivi.
- 10) Dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini di amministrazione trasparente.
- 11) Di dare atto che il presente provvedimento diviene esecutivo "con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria", ex d.lgs. 18 agosto '00, art. 151, comma 4.



Il Responsabile del Settore Assetto del Territorio
Ing. Carlo Ronzino

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Carlo Ronzino", written over the printed name.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Si esprime parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa **favorevole**, ai sensi dell'articolo 147 - bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n.267/2000, sul presente atto.

Adelfia _____

17 GIU 2015



Responsabile del Settore

Ing. Carlo RONZINO

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Visto il suddetto parere di regolarità tecnica, si esprime parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria **favorevole**, ai sensi degli articoli 151, comma 4, e 147 - bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n.267/2000 sul presente atto che, dalla seguente data, diviene esecutivo

per € 4.300.000,00 al codice 2090101, cap. 2137, imp. 1545/2013 reimputato nel predisponendo bilancio 2015.

Adelfia _____

17 GIU. 2015

Il Responsabile del Settore

In pubblicazione all'Albo Pretorio per gg.15 dal 17-06-2015 al 02-07-2015

Il Messo Comunale

UCCO Carzaniga

Il Segretario Generale

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Ernesto LOZZI